



Raadsvergadering	27 november 2018
Volgnummer	132-2018
Onderwerp	Vaststellen geactualiseerde Bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2019 en aanpassen Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012
Programmanummer	14 Natuur, milieu, water en afval
Registratienummer	2018-35522
Collegevergadering	13 november 2018
Portefeuillehouder	Wethouder Krabbendam
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	JGM Lochs Telefoonnummer: 043-350 4417 jos.lochs@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2019 bijlage 3 Bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2012 bijlage 4 Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012 bijlage 5 Erratum voor Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2012 die eind 2018 verloopt, is geactualiseerd. De nieuwe kaart wijkt vooral geografisch af van de oude kaart. De afwijkingen betreffen de opname van het plangebied van de A2, en het ENCI -terrein en uitsluiting van het plangebied van de Noorderbrug.



Met uitzondering van de grond die is toegepast boven de tunnel van de A2 wijkt de kwaliteit van de bodem niet significant af. Hierdoor is het bodembeleid uit de Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012 nog steeds van toepassing. Bovengenoemde wijzigingen zullen via een erratum aan de nota Bodembeheer 2012 worden toegevoegd.

In de Nota is destijds afgeweken van het landelijk generiek bodembeleid daarom dient conform het Besluit bodemkwaliteit de nieuwe kaart inclusief wijzigingen door de raad te worden vastgesteld.

Beslispunten

1. In te stemmen met voorliggend ontwerpbesluit om de geactualiseerde Bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2019 vast te stellen.
2. Wijzigingen via het bijgevoegd erratum toe voegen aan de Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Een bodemkwaliteitskaart brengt de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in beeld. Dit beeld is de vertaling van statistische rekeningen van de bodemgegevens zoals die in het gemeentelijk bodeminformatie systeem zijn opgenomen. De gegevens van de Bodemkwaliteitskaart 2012 hebben de basis gevormd voor het gemeentelijk bodembeleid, zoals vastgelegd in de Nota Bodembeheer 2012. Hoofdpunten in deze nota zijn, de omgang met de diffuse bodemverontreiniging, hergebruik van grond, terugsaneerwaarden bij bodemsanering en toetsing van de bodemkwaliteit bij wijzigingen van ruimtelijk gebruik.

Zowel de bodemkwaliteitskaart Maastricht 2012 als de Nota bodembeheer 2012 zijn medio 2013 door de raad vastgesteld. Volgens een landelijke richtlijn dient een bodemkwaliteitskaart om de 5 jaar en een beleidsnota om de 10 jaar geactualiseerd te worden.

Deze actualisatie heeft plaatsgevonden en is weergegeven in bijgevoegde bijlage 1 Bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2019.

De nieuwe geactualiseerde kaart wijkt op een aantal punten af van de kaart uit 2012. De meest relevante wijzigingen zijn geografisch van aard en betreffen:

- " Het plangebied van de A2; was in de kaart van 2012 vanwege de werkzaamheden uitgesloten en is nu weer in de kaart opgenomen. Hierbij wordt het gedeelte gelegen boven de tunnel (gezien de gerealiseerde betere bodemkwaliteit) als een nieuw apart deelgebied beschouwd.



" Het projectgebied Noorderbrug; is niet (meer) opgenomen in de kaart omdat er t.b.v. de werkzaamheden in 2015 voor dit deelgebied een aparte kaart is vastgesteld en de werkzaamheden nog steeds in uitvoering zijn.

" Het bedrijfsterrein van de ENCI; was uitgesloten maar is nu in de kaart opgenomen.

Verder blijkt uit de nieuwe kaart dat de gemiddelde bodemkwaliteit van de deelgebieden iets afwijkt ten opzichte van de kaart uit 2012.

Uit de geactualiseerde kaart blijkt dat de gemiddelde bodemkwaliteit met uitzondering van het deelgebied "Buitengebied" overeen komt met de bodemkwaliteitsklasse Industrie. In kaart uit 2012 is de gemiddelde bodemkwaliteit van het deelgebied Ophoging slechter dan de gemiddelde bodemkwaliteit van de geactualiseerde kaart. Dit verschil wordt zeer waarschijnlijk veroorzaakt doordat voor de berekening gebruik is gemaakt van de gehele dataset terwijl voor de kaart van 2012 gebruik is gemaakt van alleen de periode 2002-2012.

De reden om nu de gehele dataset te gebruiken komt voort uit het gegeven dat de betrouwbaarheid van de gemiddelde waarde toeneemt naarmate de omvang van een reeks groter is.

De milieuhygiënische bodemkwaliteit van de geactualiseerde kaart wijkt niet significant af van de kaart uit 2012, daarom is het bodembeleid zoals vastgesteld in de Nota bodembeheer 2012 nog steeds van toepassing.

Dit gegeven rechtvaardigt de aanpak dat, met uitzondering van het deelgebied Buitengebied, Tunnel en op specifieke locaties, in het gehele stedelijke gebied van Maastricht grond met een bodemkwaliteitsklasse Industrie mag worden hergebruikt. In het Buitengebied, en op kinderspeelplaatsen, mag alleen grond met de bodemkwaliteitsklasse van minimaal Wonen worden toegepast/hergebruikt. Bij volkstuinen en in het deelgebied boven de "Tunnel" mag alleen grond met de kwaliteitsklasse AW 2000 worden toegepast.

Ons gemeentelijk bodembeleid zoals vastgesteld in de Nota bodembeheer gemeente Maastricht 2012 wijkt af van het landelijk generiek bodembeleid. Deze afwijking is het gevolg het eeuwen lange gebruik, overstromingen van de Maas en haar zijrivieren en de keramische industrie. Hierdoor is de bodem verontreinigd. De verontreiniging is niet terug te voeren tot de bron en de omvang is eveneens niet strak te omkaderen. Derhalve wordt gesproken over een diffuse bodemverontreiniging.

Deze verontreiniging vormt als het ware een deken over Maastricht. De kwaliteit van de grond is hierdoor slechter dan de gemiddelde landelijk kwaliteit.



Het beleid ten aanzien van het toepassen/hergebruik van grond is vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit. Dit besluit kent de functies; Landbouw/Natuur, Wonen en Industrie. De bodemkwaliteit die hieraan gekoppeld is, is respectievelijk, AW2000, Wonen en Industrie. Volgens het landelijk generiek beleid mag in beginsel alleen grond op een locatie worden toegepast/hergebruikt als de kwaliteit overeenkomt met de kwaliteit van de grond waar(op) deze wordt toegepast/hergebruikt (ontvangende bodem) en overeenkomt met de kwaliteit die past bij het gebruik/functie. Dit is een zogenaamde dubbele toets waarbij de meest strenge waarde geldt. Voor grote delen van het grondgebied van Maastricht betekent dit dat grond die vrijkomt (b.v. als gevolg van bouwwerkzaamheden) niet meer in hetzelfde gebied mag worden toegepast/hergebruikt. Wanneer namelijk grond uit deelgebieden met de functie Landbouw / Natuur of Wonen vrijkomt, kan deze niet meer in hetzelfde deelgebied worden toegepast/hergebruikt, simpelweg omdat de kwaliteit niet overeenkomt met de functie.

Dit heeft tot gevolg dat er veel extra kosten moeten worden gemaakt om de grond af te voeren wat tot stagnatie van ruimtelijke ontwikkelingen zal leiden.

Om dit te voorkomen heeft de wetgever de mogelijkheid geboden om af te wijken van het landelijk generiek bodembeleid.

De voorwaarden hiervoor zijn echter dat afwijkingen absoluut niet mogen lijden tot risico's en het afwijkend beleid door de raad moet worden vastgesteld.

In het gemeentelijk bodembeleid zoals vastgelegd in de Nota bodembeheer 2012 is er onder andere voor gekozen dat met uitzondering van het deelgebied Buitengebied, en op specifieke locaties in het gehele stedelijk gebied van Maastricht grond met bodemkwaliteitsklasse Industrie mag worden toegepast/hergebruikt. In het Buitengebied en op kinderspeelplaatsen mag allen grond met bodemkwaliteitsklasse Wonen worden toegepast/hergebruikt. Bij volkstuinen mag alleen grond met de kwaliteit AW2000 worden toegepast.

Om eventuele humane en ecologisch risico's als gevolg van onze specifieke afwijkingen ten opzichte van het landelijk generiek beleid te toetsen is gebruik gemaakt van de zogenaamde risico toolbox. Dit is een door de overheid ontwikkeld instrument om te na te gaan of de bodemkwaliteit bij het actueel gebruik tot risico's lijdt.

Uit de resultaten van deze toets blijkt dat de afwijkende bodemkwaliteit van de grond bij het actueel gebruik niet lijdt tot humane en ook niet tot ecologische risico's.



Ook is er voor gekozen om de kwaliteit van de bovengrond en de ondergrond gelijk te stellen. Het is immers weinig zinvol om strengere eisen te stellen voor de ondergrond dan voor de bovengrond. In de ondergrond zijn immers beduidend minder contactmogelijkheden met de verontreiniging dan in de bovengrond. Vanuit risico gestuurd beleid is het dan ook in feite zinloos om te streven naar een schonere ondergrond.

Conform het Besluit bodemkwaliteit dient daarom de geactualiseerde kaart en wijzigingen in de nota door de raad te worden vastgesteld.

Omdat ons beleid nog steeds van toepassing is, is het niet wenselijk/niet noodzakelijk om de gehele nota nu opnieuw vast te stellen. Bovendien heeft het de voorkeur om met het actualiseren van de Nota bodembeheer 2012 te wachten totdat definitief bekend is hoe het Aanvullingsbesluit bodem in de Omgevingswet gaat landen.

De wijzigingen, met name geografisch van aard, zullen via een erratum aan de Nota bodembeheer gemeente Maastricht 2012 worden toegevoegd.

2. Gewenste situatie.

Een geactualiseerd Bodemkwaliteitskaart en een conform erratum aangepaste Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012.

Indicatoren.

Het beleid ten aanzien van hergebruik van grond is risico gestuurd, wat wil zeggen dat hergebruik van grond met bodemkwaliteitsklasse Industrie maximaal wordt gefaciliteerd en deze bodemkwaliteit bij het gebruik wonen niet leidt tot risico's voor de volksgezondheid.

Hetgeen leidt tot een duurzaam (her)gebruik van de grond binnen de gemeente Maastricht.

3. Argumenten.

Een geactualiseerde bodemkwaliteitskaart mag in een groot deel van Maastricht als bewijsmiddel worden gebruikt om bij graafwerkzaamheden en hergebruik van grond de kwaliteit van de grond aan te tonen. Dit betekent dat een initiatiefnemer geen volledig bodemonderzoek meer hoeft uit te voeren, wat kosten en tijd bespaart.



4. Alternatieven.

Geen, indien de kaart niet wordt geactualiseerd komt de mogelijkheid om de kaart als bewijsmiddel te gebruiken te vervallen, dat tot extra onderzoekskosten en verlies van tijd zal leiden.

5. Financiën.

Het voorstel heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen.

6. Vervolg.

Na vaststelling kan de kaart 5 jaar als bewijsmiddel worden gebruikt.

7. Participatie

Medewerkers van vergunnen Wabo van V&L als ook met de grondstromen coördinator (medewerker van B en O ontwikkeling Project management) zijn betrokken bij dit Raadsvoorstel.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 13 november 2018, organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2018-35522;

BESLUIT:

1. In te stemmen met voorliggend ontwerpbesluit om de gemeenteraad voor te stellen de bodemkwaliteitskaart gemeente Maastricht 2019 vast te stellen.
2. De wijzigingen via bijgevoegd erratum toe te voegen aan de Nota Bodembeheer gemeente Maastricht 2012.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 november 2018.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit